

2018年数图推广培训班

# 公共图书馆馆藏建设 与发展规划

柯平

中国图书馆学会学术委员会副主任

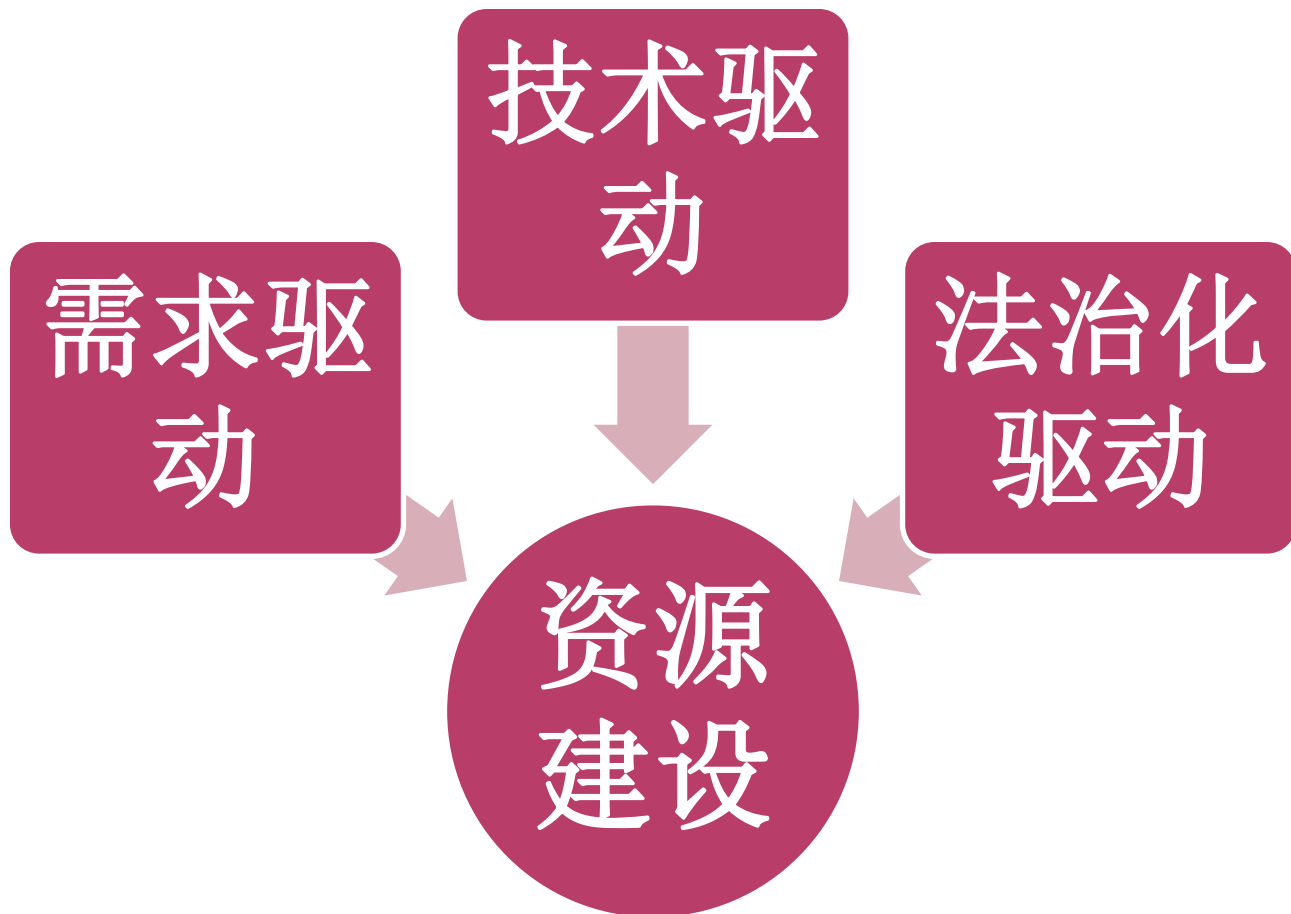
2018/9/18





# 新环境： 需求 技术 法治

# 资源建设面临的机遇与挑战并存



# 做技术的追赶者还是做技术的引领者？ 明天的技术潮流？



驱动

技术

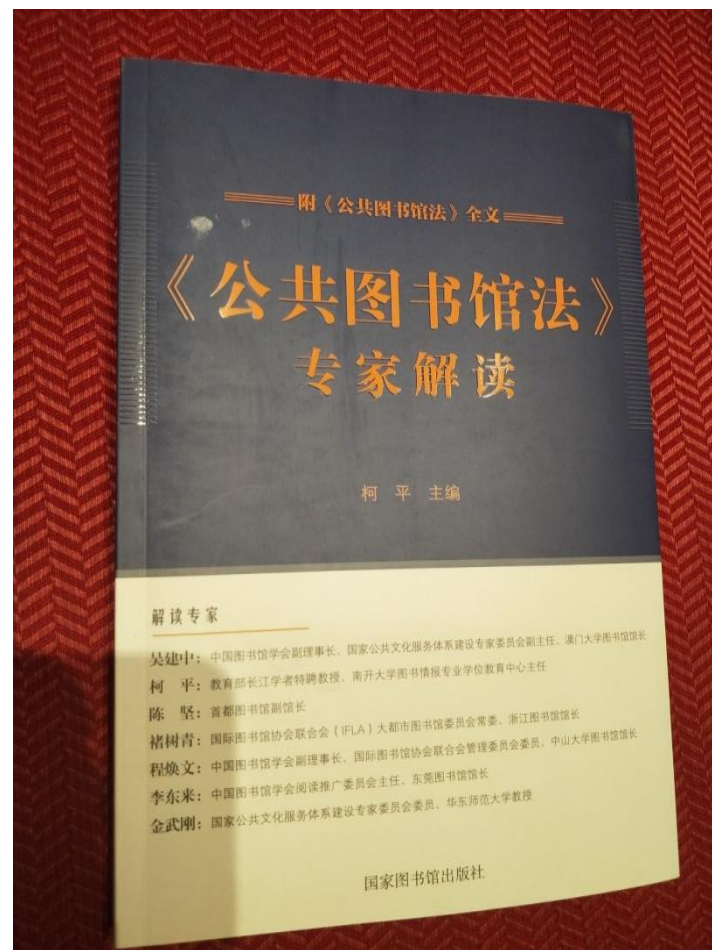
狂热

信息化—数字化—网络化—可视化+

大数据+物联网+智能网络+云计算

智能化—智慧化—人工智能

# 图书馆事业法治化新时代



# 公共文化两法



《公共文化服务保障法》		《公共图书馆法》	
发布时间：2016年12月25日		发布时间：2017年11月4日	
实施时间：2017年3月1日		实施时间：2018年1月1日	
第一章 总 则	13	第一章 总 则	12
第二章 公共文化设施建设与管理	13条	第二章 设 立	10
第三章 公共文化服务提供	18	第三章 运 行	10
第四章 保障措施	13	第四章 服 务	16
第五章 法律责任	6	第五章 法律责任	6
第六章 附 则	2	第六章 附 则	1
共六章	65	共六章	55
条		条	

# 公共图书馆立法的必要性和紧迫性



公共图书馆设立、运行和服务要有法律依据

公共图书馆可持续发展要有根本保障

国际经验证明公共图书馆发展建立在立法基础上



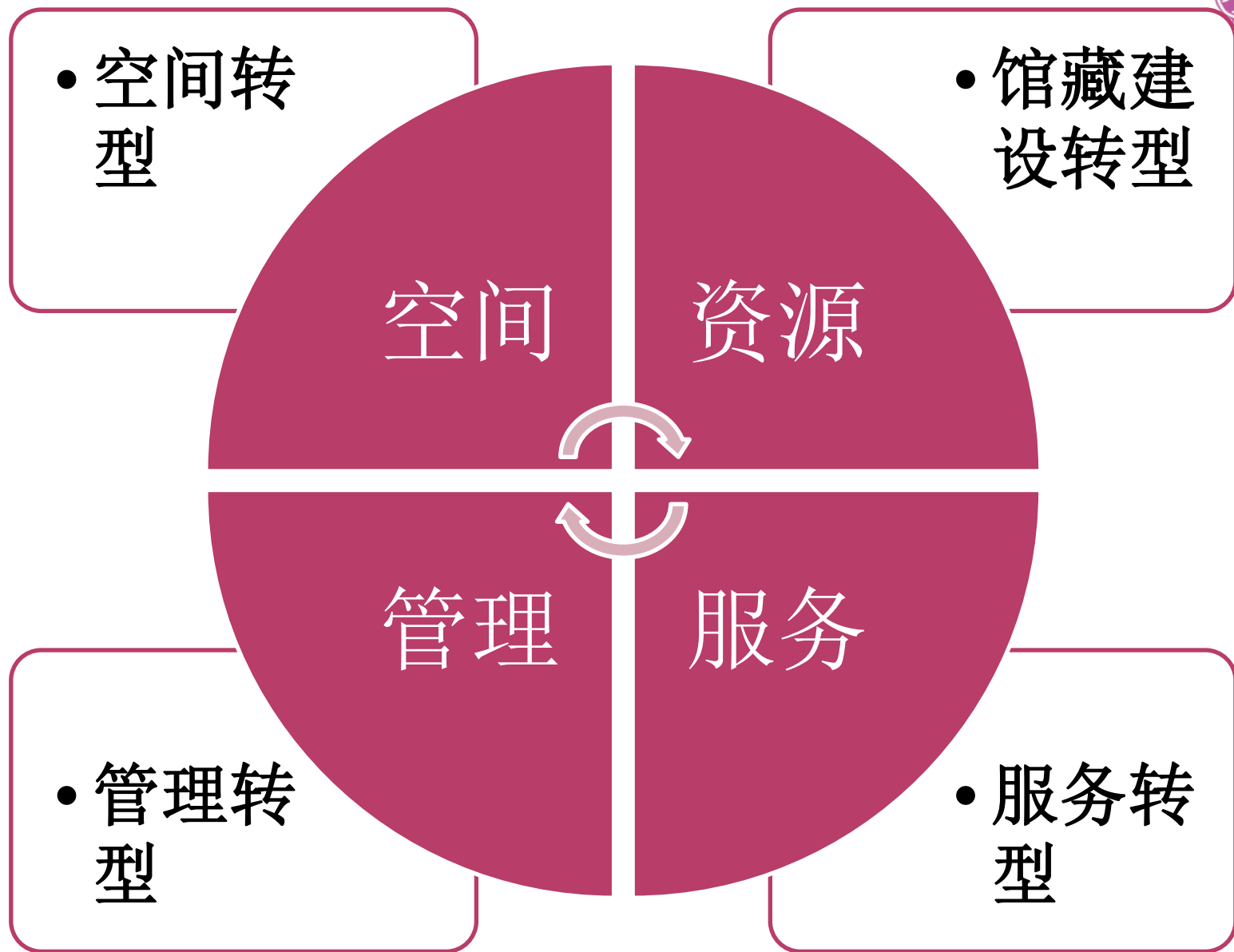
# 依法办馆





# II 少儿图书馆： 转型

# 少儿图书馆转型



# 图书馆资源建设的重要性（1）： 公共图书馆的首要功能



## 收集、整理、保存文献信息

- 系统性、科学性、实用性
- 第二十四、二十五条进一步规定了收集文献信息的具体要求
- 第二十七条进一步规定了整理文献信息的具体要求
- 第二十八条进一步规定了保存文献信息的具体要求

## 提供查询、借阅及其他相关服务

- 其他相关的服务还包括：定题检索、文献查证、委托课题、信息推送等
- 第三十三条进一步明确免费服务范围，查询、借阅为免费服务

## 开展社会教育

- 社会教育是与学校教育、家庭教育并行的教育活动

# 图书馆资源建设的重要性（2）：推动、引导、服务全民阅读的要求和基础



- ◇ 《公共文化服务保障法》（2016）第二十七条强调了各级人民政府应当充分利用公共文化设施，支持开展全民阅读。《公共图书馆法》在此基础上，进一步明确推动、引导、服务全民阅读是公共图书馆的重要任务。
- ◇ **推动、引导、服务全民阅读是公共图书馆的基本职责和履行社会教育职能的体现，也是新时代实现文化强国、满足人民群众阅读与文化需求的具体要求。**



# III 馆藏建设 与资源保障： 政府责任



# 以法律的形式明确了公共图书馆事业的政府责任（第四条、第五条）

- ◆ 文化部公共文化司司长张永新：公共图书馆法对接公共文化服务保障法，…以强化各级政府的保障职责为核心，对各级政府根据事权和支出责任有效保障公共图书馆提出了要求，从而为监督考核各级地方政府履责情况提供了法律依据。

# 1 公共图书馆资源保障的政府主体责任



- ◆ 本条强调公共图书馆事业纳入本级国民经济和社会发展规划
- ◆ 国民经济和社会发展规划是全国或者某一地区经济、社会发展的总体纲要，它统筹安排和指导区域内经济、社会、文化建设工作，是具有战略意义的纲领性文件。
- ◆ 国民经济和社会发展规划按照我国宪法和有关中央、地方人民政府组织的相关法律规定编制与执行。

第十三条强调因地制宜确定公共图书馆数量、规模、结构和分布等。

## 2 经费保障责任

# 加大对政府设立的公共图书馆的投入



“加大”是指在现有投入基础和水平上，投入力度有进一步加强，投入规模有显著的增大，经费数量有持续的增长。

为强化政府保障责任，必须建立经费保障机制，解决总体上公共图书馆事业经费保障不平衡不充分的突出问题。

因此，县级以上人民政府应当加大对政府设立的公共图书馆的投入，相应的，省级人民政府应当加大对政府设立的省、地（市）、县三级公共图书馆的投入特别是省级公共图书馆的投入；地（市）级人民政府应当加大对政府设立的地（市）、县二级公共图书馆的投入特别是地级公共图书馆的投入；县级人民政府应当加大对政府设立的县及以下各级公共图书馆的投入。





# 将所需经费列入本级政府预算， 并及时、足额拨付

◆ “及时”是指在拨付时间上的保证，严格执行计划中的时间安排，做到不滞后不拖延；

◆ “足额”是指拨付数量上的保证，严格执行计划中的数量安排，做到不打折扣不减数量。

◆ 预算法第十三条规定，经人民代表大会批准的预算，非经法定程序，不得调整。各级人民政府、各部门、各单位的支出必须以经批准的预算为依据。未列入预算的不得支出。

# 公共图书馆所需经费



文献信息购置经费

服务经费

运行经费

人员经费

专项经费等

# 坚持政府主导与鼓励社会参与



◆ “坚持政府主导，鼓励社会参与”（第十三条）

◆ 明确了政府主导与社会参与的主次关系，避免一些地区政府籍社会力量办馆而逃避责任或借此减少对图书馆的投入。

◆ 以法律的权威和力量来规范各级政府的行为，落实政府的公共图书馆保障责任，从根本上避免了一些地方政府在对待公共图书馆事业上不负责、不重视、不作为等种种现象。

# 全面促进事业整体协调发展（第七条）



- ◆ 国家扶持革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区公共图书馆事业的发展。
- ◆ 充分考虑了基本公共文化服务标准化与均等化的要求，从而有利于解决我国公共图书馆发展不均衡不充分的突出问题，推动我国公共图书馆事业整体发展。

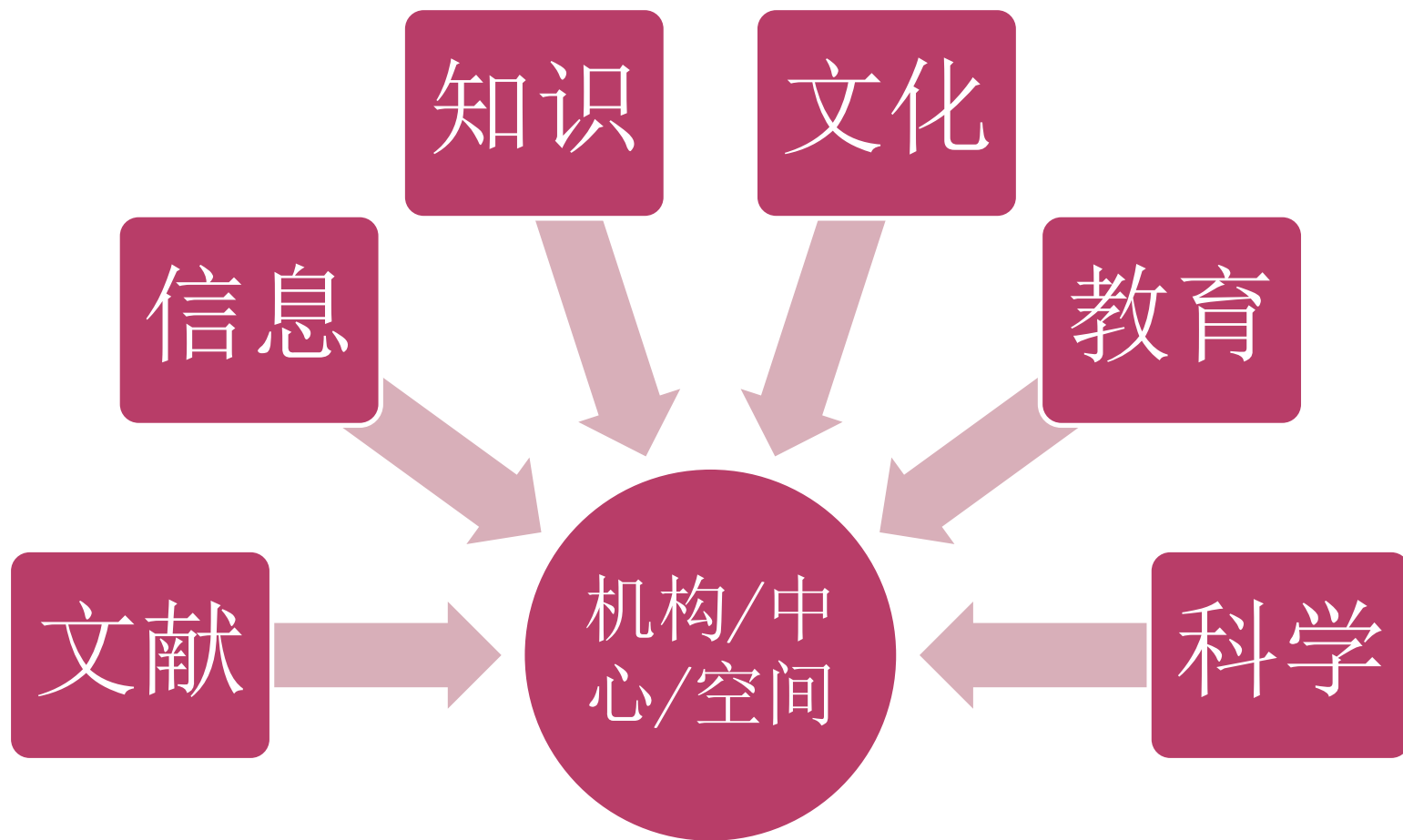
	年人均文献购置费（元）	全国排名	年新增藏量购置费（万元）	全国排名
黑龙江省	0.594	28	2256	26
吉林省	1.364	12	3727	19
辽宁省	1.159	16	5073	10
内蒙古自治区	1.294	15	3261	22
甘肃省	0.996	18	2599	25
新疆维吾尔自治区	1.445	11	3465	21
西藏自治区	0.803	21	265	31
广西壮族自治区	0.938	20	4537	15
云南省	0.629	27	3001	24



# IV 馆藏建设： 业务范畴



# 基本概念

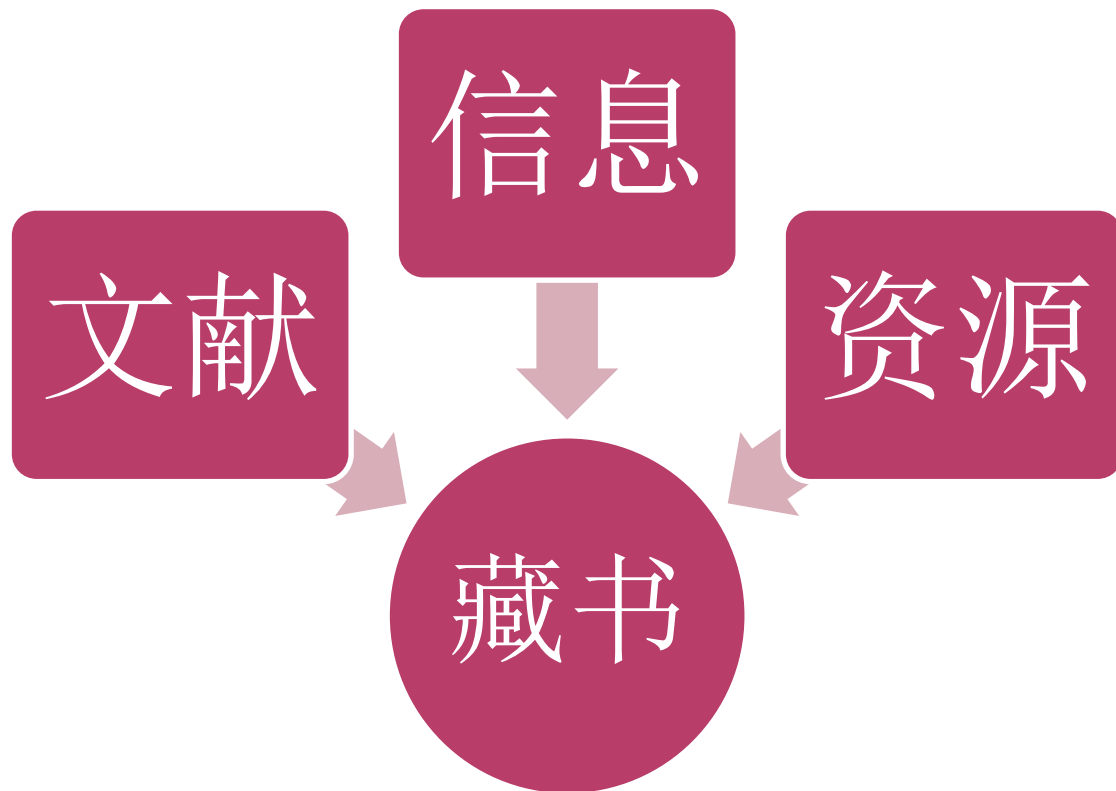


# 从藏书建设到资源建设



- ◆ GB/T28220-2011 《公共图书馆服务规范》  
“服务资源 service resources”：公共图书馆在开展服务过程中所拥有的物力、财力、人力等各种物质要素，主要包含了硬件资源、人力资源、文献资源和经费资源。





藏书建设

文献资源  
建设

信息资源  
建设

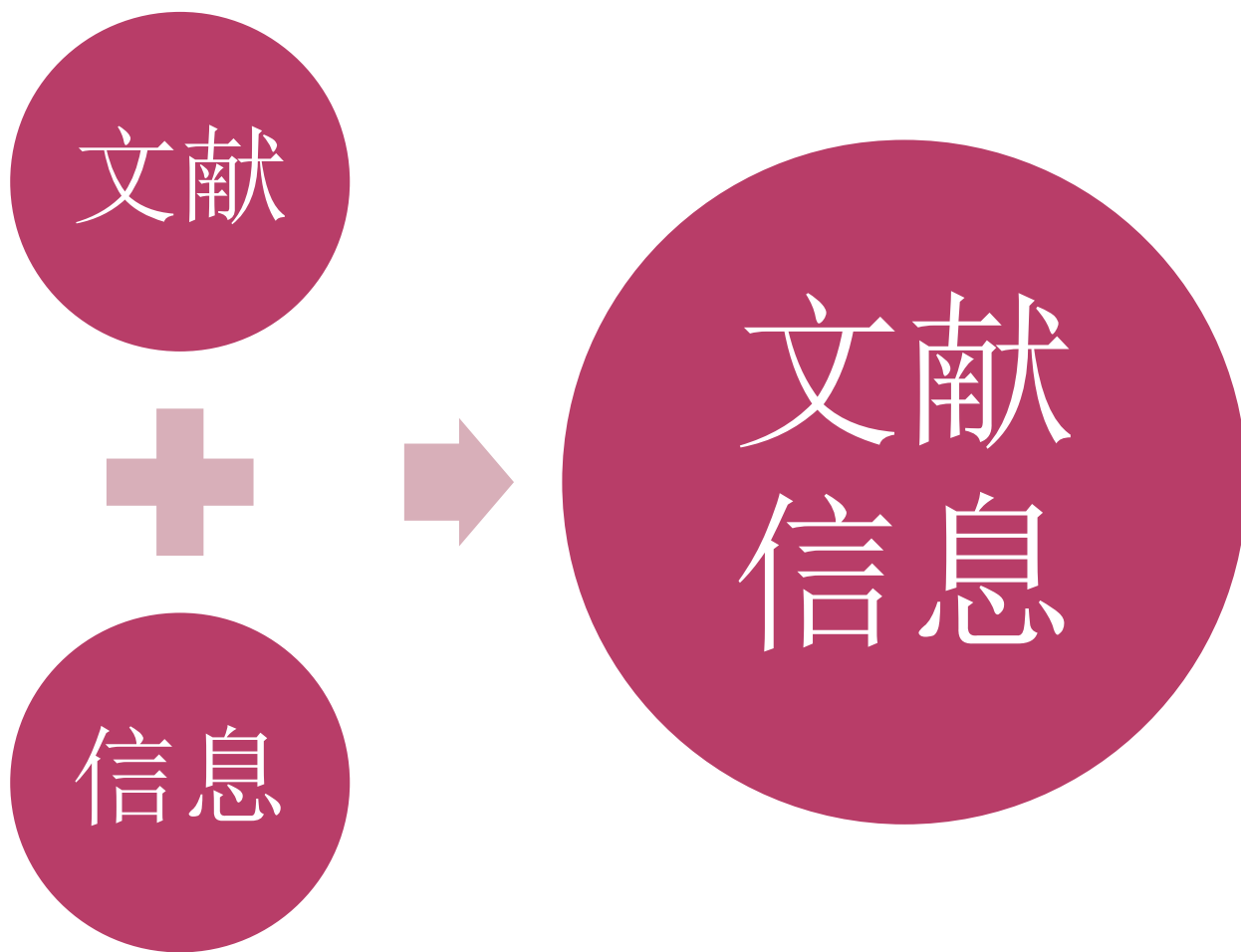
## 2012年送审稿

- 第二条第一款 本法所称的公共图书馆是指由政府设立，开展**文献信息资源**的收集、整理、保存、保护，面向社会公众提供文化、信息和知识服务，开展社会教育活动的公益性机构。

## 2015年征求意见稿

- 第二条 本法所称的公共图书馆，是指以提供阅读服务为主要目的，收集、整理、保存、研究和传播**文献信息**，向公众开放，并经依法登记的非营利组织，包括由政府设立的公共图书馆和由公民、法人或者其他组织设立的公共图书馆。

文献是指记录有知识的一切载体





# 馆藏建设基本概念：文献信息

第二条 本法所称公共图书馆，是指向社会公众免费开放，收集、整理、保存**文献信息**并提供查询、借阅及相关服务，开展社会教育的公共文化设施。

前款规定的**文献信息**包括图书报刊、音像制品、缩微制品、数字资源等。

◆ 文献信息是以文献为形式的一切信息

# 公共图书馆馆藏类别



## 图书报刊

- 指纸质的书籍、报纸、期刊杂志
- 如正式出版的专著、学术期刊等

## 音像制品

- 指录有内容的录音带、录像带、唱片、激光唱盘和激光视盘等
- 如CD, VCD, DVD, DVCD, 蓝光碟等

## 缩微制品

- 指以各种符号、文字、图像形式, 高密度地缩摄并能使印刷型等文献成为体积很小的载体
- 包括缩微胶卷、缩微胶片等

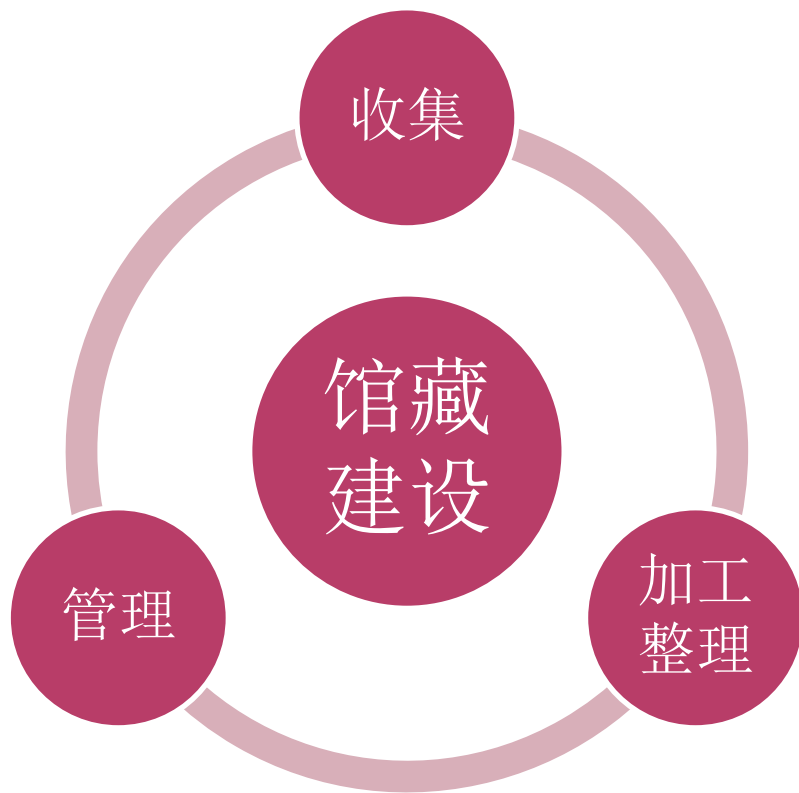
## 数字资源

- 是将计算机技术、通信技术及多媒体技术相互融合而形成的以数字形式发布、存取、利用的信息资源总和
- 如数据库、电子期刊、电子图书、网页等

## 其他

- 包括专利、标准、计算机程序等

# 《公共图书馆法》规范公共图书馆 馆藏建设



## 图书馆如何开展馆藏建设？



# V 馆藏建设： 采访

# 公共图书馆文献信息收集



第二十四条 公共图书馆应当根据办馆宗旨和服务对象的需求，广泛收集文献信息；政府设立的公共图书馆还应当系统收集地方文献信息，保存和传承地方文化。

文献信息的收集应当遵守有关法律、行政法规的规定。

◆ 针对性

◆ 广泛性





## 采访方式：

第二十五条 公共图书馆可以通过采购、接受交存或者捐赠等合法方式收集文献信息。

采访合规

采访合法方式：

①采购；

②接受交存；

③捐赠；

④其他



# 捐赠（第六条）

- ◆ 第六条 国家鼓励公民、法人和其他组织依法向公共图书馆捐赠，并依法给予税收优惠。
- ◆ 公民、法人和其他组织向公共图书馆捐赠，应当遵守《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》及《中华人民共和国慈善法》等法律的有关规定。
- ◆ 境内公民、法人和其他组织向公共图书馆捐赠，主要依据企业所得税法及企业所得税法实施条例、个人所得税法及个人所得税法实施条例等法律和行政法规的规定享受税收优惠；

# 突出地方文献馆藏建设的重要性



第二十四条 公共图书馆应当根据办馆宗旨和服务对象的需求，广泛收集文献信息；政府设立的公共图书馆还应当系统收集地方文献信息，保存和传承地方文化。

文献信息的收集应当遵守有关法律、行政法规的规定。

## ◆ 政府设立的公共图书馆的基本要求

# 公共图书馆文献信息加工



第二十七条 公共图书馆应当按照国家公布的标准、规范对馆藏文献信息进行整理，建立馆藏文献信息目录，并依法通过其网站或者其他方式向社会公开。

- ◆ 加工规范化——国家标准
- ◆ 目录公开——网站发布
- ◆ ——新书通报等



# VI 馆藏建设： 保存与 剔旧

# 公共图书馆文献信息保护与文献信息处置制度



- ◆ 第二十八条规定“公共图书馆应当妥善保存馆藏文献信息”。
- ◆ 第五十三条规定“损坏公共图书馆的文献信息、设施设备或者未按照规定时限归还所借文献信息，造成财产损失或者其他损害的，依法承担民事责任”。



- ◆ 处置的原则、范围、过程、监督、评价
- ◆ 国务院文化主管部门制订文献信息处置办法
- ◆ 地方公共图书馆条例细化文献信息处置方法
- ◆ 公共图书馆依据相关规定制订文献信息处置制度，完善馆藏发展政策。



# 呈缴本制度：从呈缴到交存

- ◆ GB/T28220-2011《公共图书馆服务规范》：  
“呈缴本 legal deposit copy”：出版单位根据法律的规定，免费向法律指定的图书馆所缴存的出版物。
- ◆ 2012年送审稿和2015年征求意见稿——“呈缴”
- ◆ 2017年草案——“送交”
- ◆ 正式颁布的法律文本——“交存”。



未解决的问题有待图书馆法修订或地方图书馆立法或地方文献交存规章予以考虑：

- ◆ 非正式出版物未能纳入交存范围
- ◆ 网络资源未能纳入交存范围
- ◆ 博士学位论文和博士后研究报告向国家图书馆交存的制度没有得到法律确认



# VII 馆藏建设： 古籍文 献

# 公共图书馆古籍资源建设



## 突出古籍保护的重要性

**第四十一条** 政府设立的公共图书馆应当加强馆内古籍的保护，根据自身条件采用数字化、影印或者缩微技术等推进古籍的整理、出版和研究利用，并通过巡回展览、公益性讲座、善本再造、创意产品开发等方式，加强古籍宣传，传承发展中华优秀传统文化。

◇ 古籍资源建设是政府设立的公共图书馆重要业务（第四十一条）

### 第二十八条

公共图书馆应当配备防火、防盗等设施，并按照国家有关规定和标准对古籍和其他珍贵、易损文献信息采取专门的保护措施，确保安全。

◇ 古籍保护是对所有公共图书馆的基本要求（第二十八条）



# VIII 馆藏建设： 数字资源

# 加强图书馆数字化，强调建设应用新技术的现代化图书馆（第八条）



- ◆ 国家鼓励和支持发挥科技在公共图书馆建设、管理和传播中的作用，推动运用现代信息技术和传播技术，提高公共图书馆的服务效能。
- ◆ 这里的现代信息技术是以计算机技术、通信技术、感测技术和控制技术为基础，用于处理、管理、开发和利用信息的各种技术的统称。现代传播技术是指运用数字技术、网络技术、计算机技术、卫星技术、个人通信技术，依托全媒体、互联网对信息进行高效快捷、安全有序传播的各种技术的统称，包括计算机媒体传播技术、网络媒体传播技术、传播系统等。



◆ 公共图书馆要广泛运用现代信息技术和传播技术

◆ 加强新技术研发和应用

◆ 推进国家重大文化信息工程建设与应用

◆ 加强云计算、大数据等信息技术

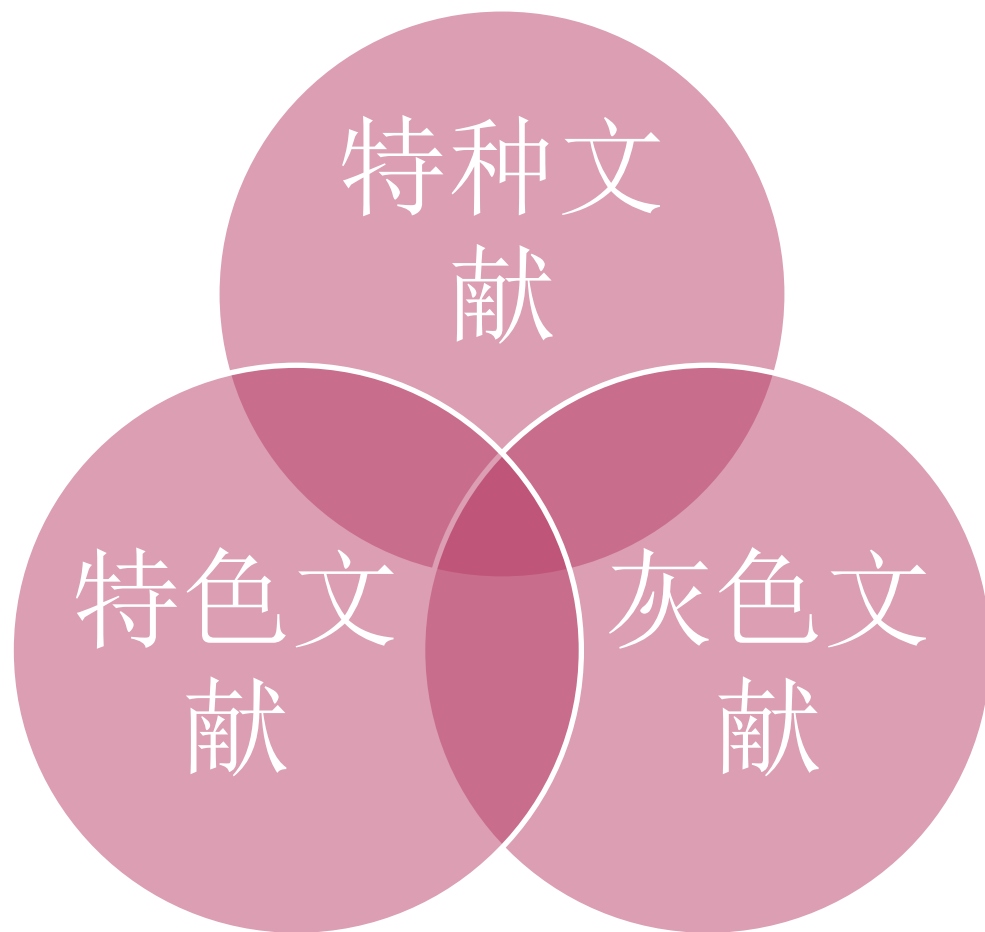
◆ 图书馆数字服务手段升级换代

◆ 深入开展用户需求数据分析，推广线上线下互动的服务模式。



# IX 馆藏建设： 特种文 献

# 公共图书馆特种文献资源建设







# 馆藏文物、档案或者国家秘密

第十条 公共图书馆应当遵守有关知识产权保护的法律、行政法规规定，依法保护和利用文献信息。

馆藏文献信息属于文物、档案或者国家秘密的，公共图书馆应当遵守有关文物保护、档案管理或者保守国家秘密的法律、行政法规规定。

第三十二条 公共图书馆馆藏文献信息属于档案、文物的，公共图书馆可以与档案馆、博物馆、纪念馆等单位相互交换重复件、复制件或者目录，联合举办展览，共同编辑出版有关史料或者进行史料研究。

# 加强知识产权保护，确立馆藏文物、档案或者国家秘密的合法性（第十条）



## 知识产权保护

- ◇ 公共图书馆在保护和利用文献信息过程中，应当遵守的法律法规包括《中华人民共和国著作权法》《中华人民共和国专利法》《中华人民共和国商标法》《著作权法实施条例》《信息网络传播权保护条例》等。
- ◇ 著作权方面，除了不受著作权保护的作品外，对于著作权保护期届满的文献信息，公共图书馆可以通过复制、表演、播放、展览、信息网络传播、改编、翻译、汇编等方式进行利用，但必须根据《著作权法》第二十条，尊重作者的署名权、修改权、保护作品完整权。



# X 馆藏建设： 合作共 享

# 公共图书馆藏书合作与 资源共建共享



第四十八条 国家支持公共图书馆加强与学校图书馆、科研机构图书馆以及其他类型图书馆的交流与合作，开展联合服务。

国家支持学校图书馆、科研机构图书馆以及其他类型图书馆向社会公众开放。



# 资源建设社会化：鼓励和引导社会力量参与公共图书馆资源建设

◇ 鼓励和引导社会力量参与，既有利于我国公共文化服务体系进一步完善，又有利于公共图书馆事业社会化。

◇ 文化部公共文化司司长张永新：法律还高度重视社会力量参与，将鼓励和支持社会力量参与上升为法定原则，对社会力量参与公共图书馆建设的方式、所享有的权利和国家给予的扶持政策等作出了相应的规定。



# 社会力量命名（第二十条）

- ◇ 主要形式有：
  - ◇ （1）文献信息专藏冠名；
  - ◇ （2）公共图书馆专题活动冠名；
  - ◇ （3）非政府办公公共图书馆冠名；
  - ◇ （4）非政府办公公共图书馆馆舍或者其他设施冠名。



# XI 资源建设： 发展规划 划



新型图书情报人员能力培训丛书

XINXING TUSHU QINGBAO RENYUAN NENGLI PEIXUN CONGSHU

TUSHUGUAN  
ZHAN LUE  
GUANLI

# 图书馆战略 管理

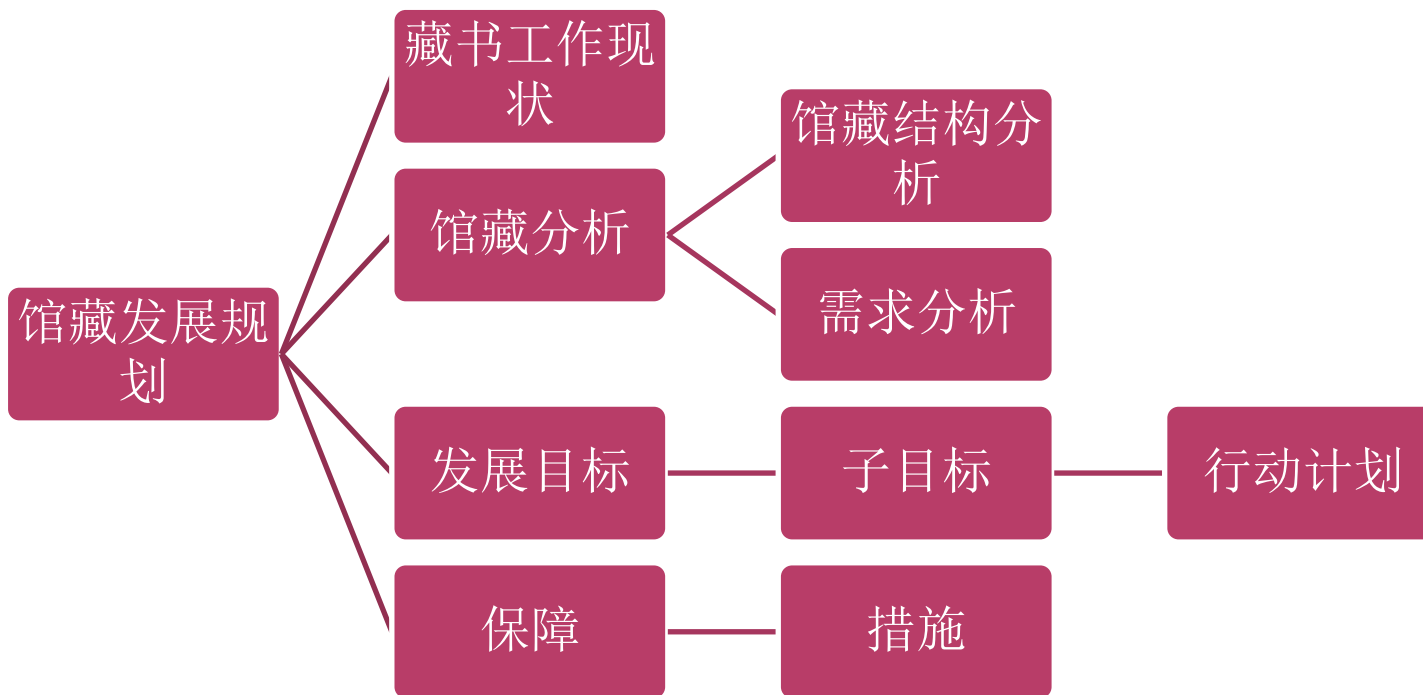
何平 编著



辽宁大学出版社







# 2018中国图书馆年会主题论坛： 提升图书馆藏书质量



名称	主题	时间	场地
主题论坛一 学习贯彻落实 《公共图书馆法》	新时代，新起点，新发展 ——《公共图书馆法》解读与贯彻	5月31日 13:30-16:30	新绎七修酒店C区四层 天和厅
主题论坛二 提升图书馆 藏书质量	提升图书馆藏书质量	5月31日 14:30-16:30	廊坊开发区管委会 办公楼二楼多功能厅
主题论坛三 儿童阅读论坛	新时代，新作为——共创儿童阅读新气象	6月1日 09:00-12:00	新绎七修酒店C区三层 嘉会厅
主题论坛四 公共图书馆 评估定级	公共图书馆评估定级	6月1日 13:30-16:30	新绎七修酒店C区三层 嘉会厅

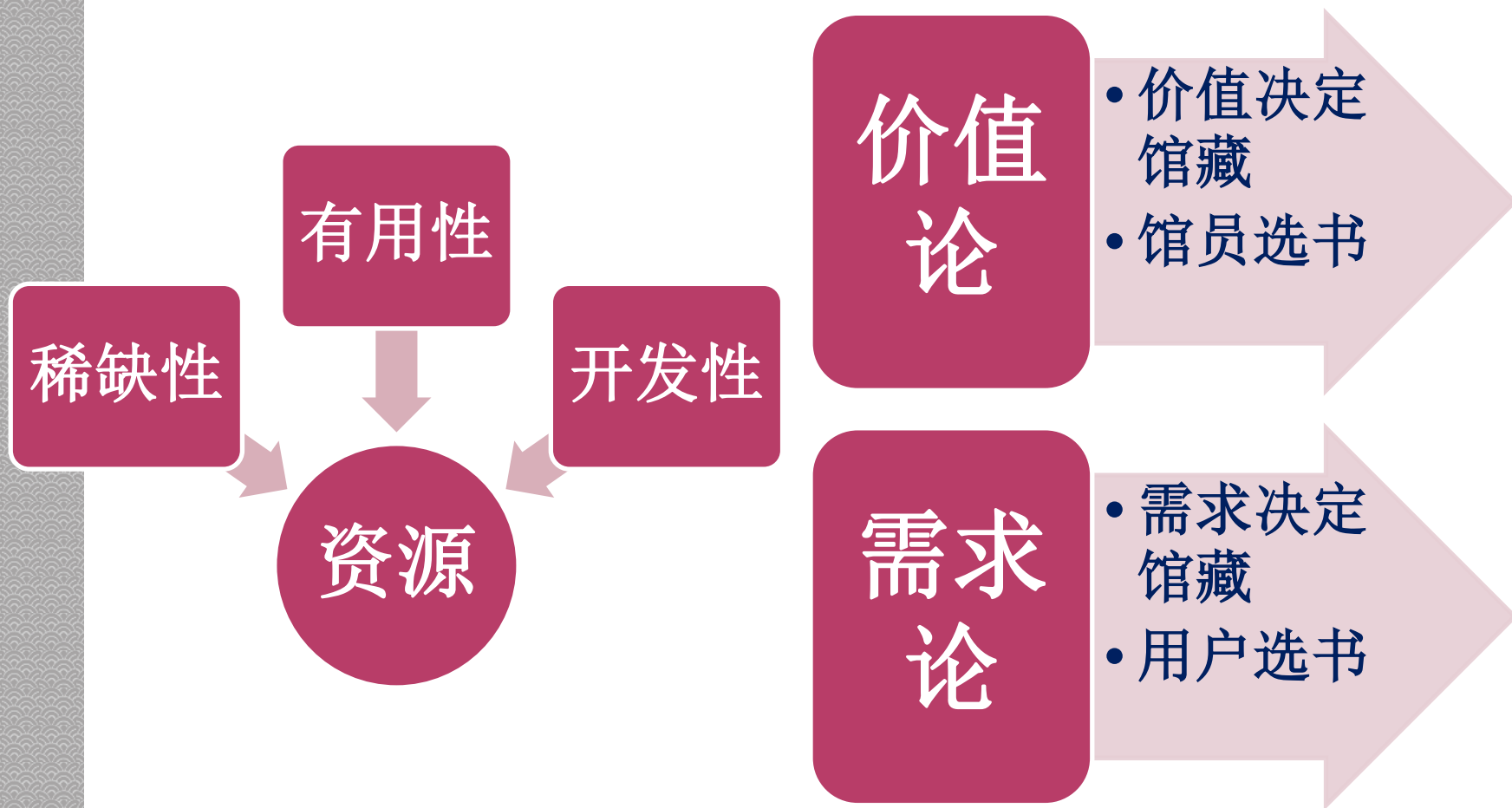
- ◇ 围绕“如何提升图书馆藏书质量”“如何解决图书采编质量不高，采编方式和渠道不合理、不科学的问题”等议题，针对省、市、县三级公共图书馆藏书质量的现状，查找分析存在问题，提出对策建议。



# XII 资源建设： 新理论

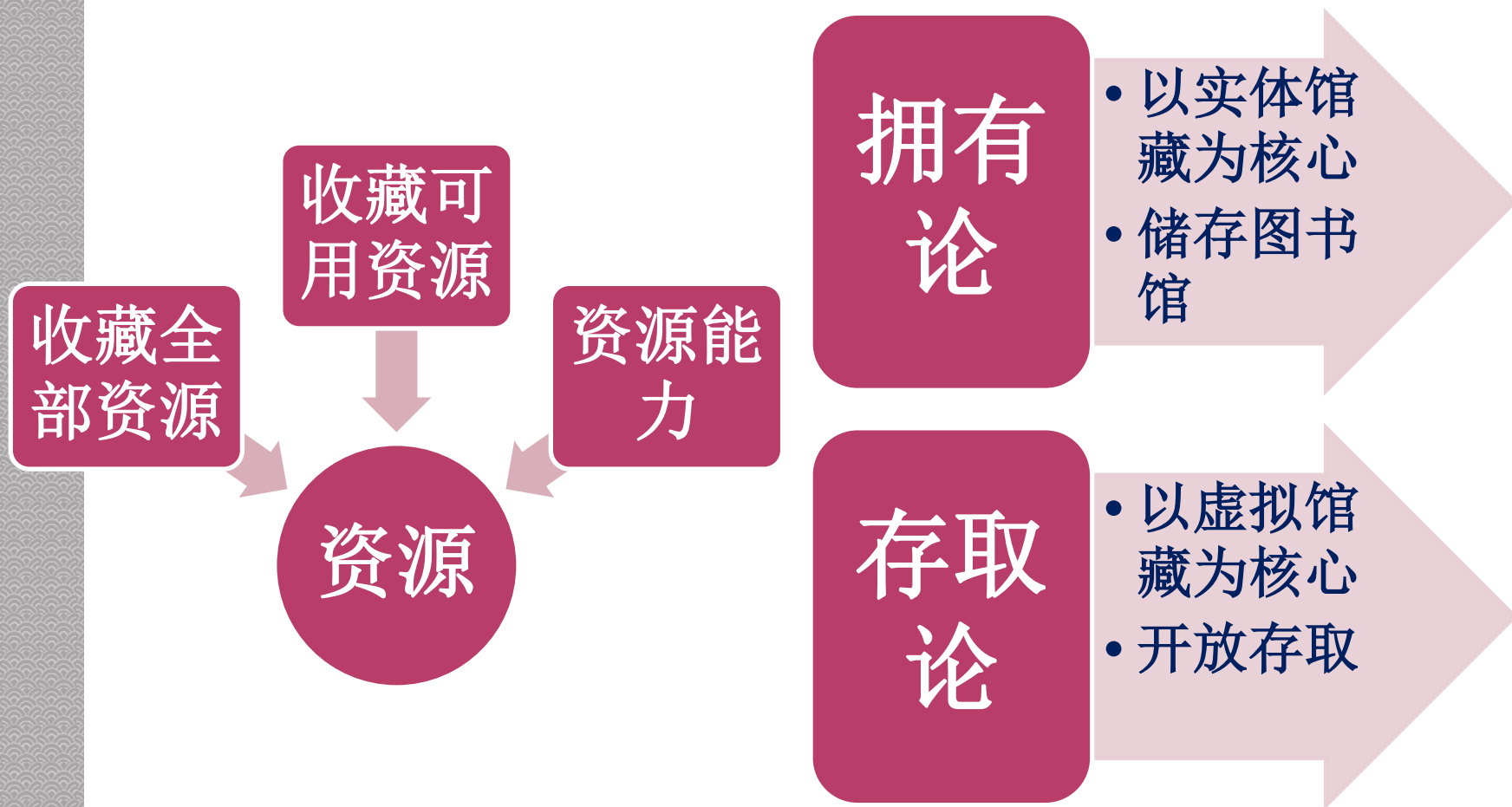


# (1) : 从价值论到需求论



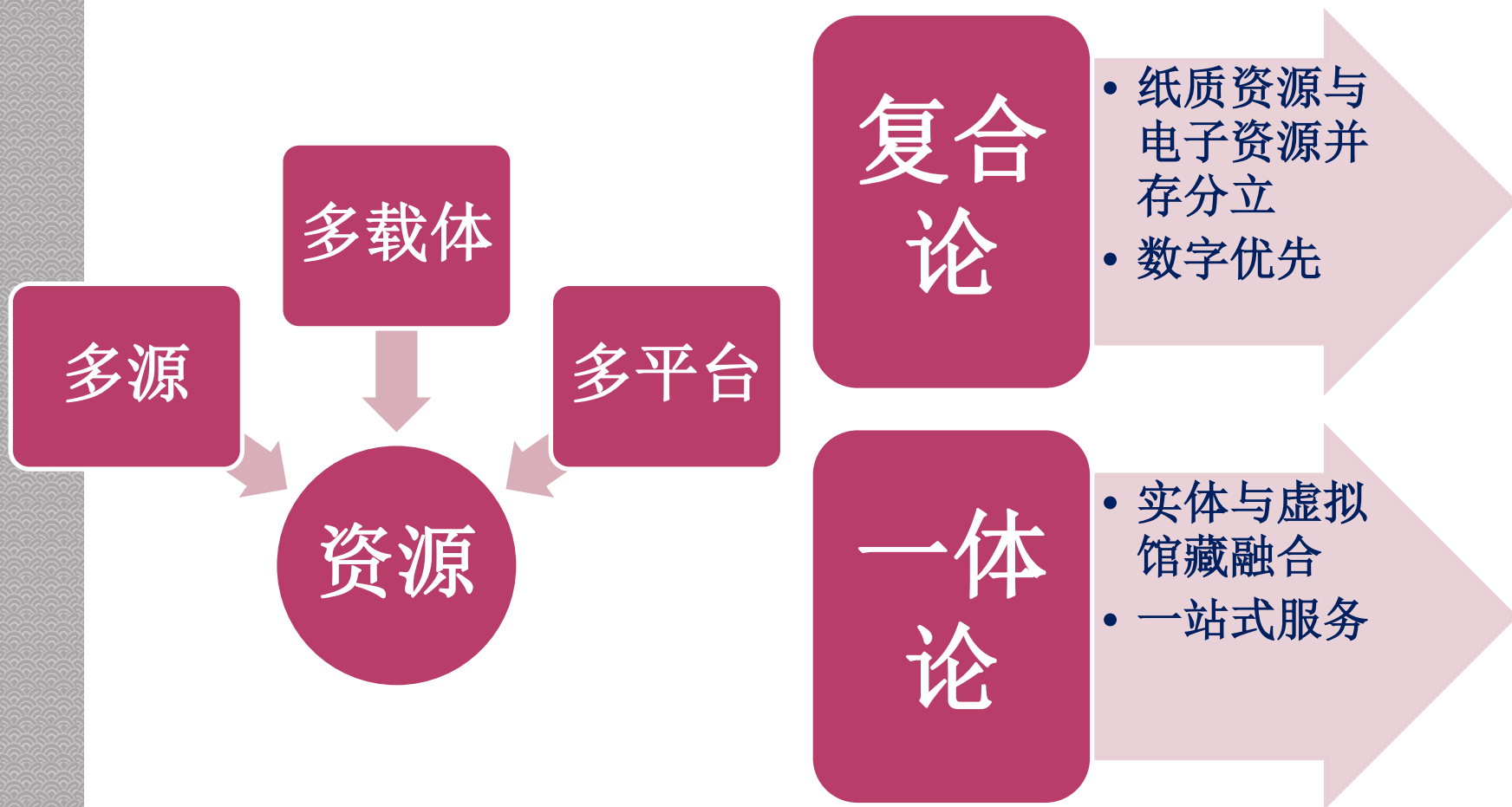


## (2) : 从拥有论到存取论

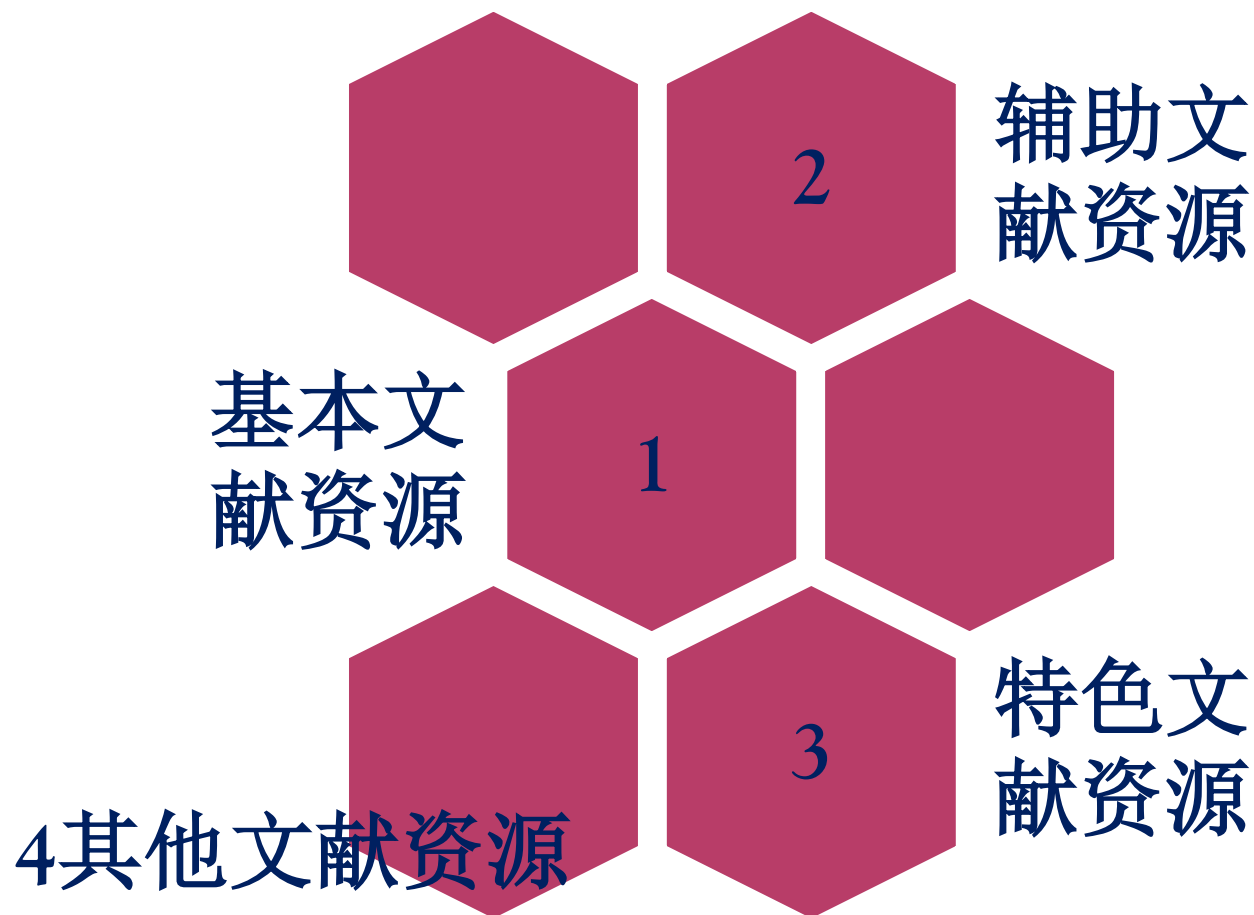




## (3) : 从复合论到一体论



# 馆藏文献资源重组





谢谢聆听！